



Круглый стол

«Как повысить эффективность государственных финансов?»»

Мурат Темирханов, советник
председателя Правления
АО «Halyk Finance»

19 апреля 2024 г.
Астана



halykfinance.kz



facebook.com/halykfinance.kz

1. Введение

Аналитический центр Halyk Finance подготовил свои предложения по принципам и общим положениям по проекту нового Бюджетного Кодекса и передал их в рабочую группу при парламенте.

В своем выступлении я хотел рассказать об основных моментах наших предложений.

Наши предложения целиком базируются на рекомендациях ОЭСР, МВФ, и Всемирного банка, которые готовились непосредственно для Казахстана.

2. В целом мы видим 6 фундаментальных проблем в бюджетной системе Казахстана.

- i. Отсутствие подотчётности по финансам всего сектора государственного управления. Республиканский бюджет должен включать в себя абсолютно все государственные финансы, за исключением бюджетов МИО.
- ii. Бюджетный кодекс, а значит парламент, не регулируют все принципы и правила управления финансами всего сектора госуправления (принципы и правила консолидированного бюджета).
- iii. Есть большие проблемы с прозрачностью и достоверностью информации по государственным финансам, поскольку учет и отчётность ведется по местным правилам, а не по международным стандартам.

2. В целом мы видим 6 фундаментальных проблем в бюджетной системе Казахстана (продолжение)

- iv. В странах - экспортерах нефти - контрциклические бюджетные правила играют ключевую роль. Наши бюджетные правила не соответствуют лучшей мировой практике. В целом, у правительства крайне низкая дисциплина исполнения бюджетных планов.
- v. Низкое качество экономических прогнозов для составления среднесрочного бюджета страны, что приводит к постоянным корректировкам бюджета и неверному планированию.
- vi. Среднесрочное государственное планирование социально-экономического развития страны оторвано от среднесрочных бюджетных лимитов. В результате чего правительство постоянно залезает в Нацфонд.

3. Отсутствие подотчётности по финансам всего сектора государственного управления.

На сегодня парламент утверждает республиканский бюджет, который охватывает лишь часть всех государственных финансов.

Поскольку в республиканский бюджет входят не все расходы государственного сектора управления, то утверждаемый парламентом дефицит бюджета и нефтегазовый дефицит бюджета не имеют экономического смысла.

В проекте нового БК включили отличное определение под названием «государственные финансы». По своей сути, под этим определением понимаются все доходы, расходы, активы, и обязательства всего сектора государственного управления. То есть в государственные финансы должны входить:

- i. Местные и республиканский бюджет
- ii. Все государственные внебюджетные фонды: Нацфонд, ГФСС, ФСМС, ФПК, Казахстан Халкына, фонды по возврату активов и так далее.
- iii. Квазифискальные операции Национальных Холдингов,
- iv. А также государственные затраты, финансируемые Национальным Банком

4. Отсутствие подотчётности по финансам всего сектора государственного управления (продолжение)

В Концепции управления государственными финансами четко говорится, что именно полный охват всех финансов сектора государственного управления обеспечит целостность картины экономической деятельности и финансового положения всей страны, чего у нас не было и нет.

Есть принципы ОЭСР по созданию полноценной бюджетной системы в стране, где говорится, что финансовая деятельность всего сектора госуправления должна быть подотчетна всему обществу через парламент.

Таким образом, в республиканский бюджет, утверждаемый парламентом, должны входить абсолютно все финансы всего госсектора, которые не вошли в бюджеты МИО.

5. Бюджетный кодекс не регулируют все принципы и правила консолидированного бюджета.

На сегодня в Казахстане есть два ключевых законодательных документа, которые регулируют консолидированную бюджетную систему в стране – Бюджетный Кодекс и Концепция управления государственными финансами, что создает глубокие проблемы в контроле над бюджетной системой.

Например, в Казахстане Нацфонд представляет собой ключевую часть бюджетной системы и бюджетной политики, однако конкретные правила по использованию Нацфонда находятся вне контроля парламента и регулируются Концепцией, которую утверждает президент.

Текущая организация бюджетного законодательства (наличие отдельной Концепции, утверждаемой главой государства) создает значительный конфликт интересов и непозволительно снижает роль парламента в бюджетной системе.

Глава государства является частью исполнительной власти и он регулярно инициирует рост бюджетных и внебюджетных государственных расходов для экономического и социального развития страны. Если же правила использования Нацфонда мешают такому росту государственных расходов, то правила просто изменяются указами президента без обсуждения экономической целесообразности таких изменений в парламенте.

6. Проблемы с транспарентностью и достоверностью консолидированного бюджета страны.

Помимо полного охвата всех затрат исполнительной власти необходимо, чтобы бюджетная система, регулируемая новым БК, обеспечивала учет и отчетность государственных финансов в полном соответствии с международными стандартами.

Когда исполнительные органы сами устанавливают правила учета и отчетности по государственным финансам, то это приводит к искажениям и манипуляциям с информацией по бюджетной системе, которую получает парламент и вся общественность в целом.

Примеров этому множество: Нацфонд, Фонд проблемных кредитов, налоговые льготы, и так далее.

7. Контрцикличные бюджетные правила не соответствуют лучшей мировой практике и не соблюдаются.

В странах – экспортерах нефти – контрцикличные бюджетные правила играют ключевую роль.

Последние четыре года правительство постоянно говорит о контрциклических бюджетных правилах и об этом много говорится в Концепции управления государственными финансами.

МВФ и ВБ выпускали специальные аналитические отчёты и заметки, где говорили – контрцикличные бюджетные правила в Казахстане не соответствуют лучшей мировой практике, особенно в случаях падения на нефть.

Утверждённые контрцикличные бюджетные правила ни разу не соблюдались и, скорее всего, их нарушат и в этом году.

8. Проблемы с макроэкономическим прогнозированием и стратегическим планированием правительства.

В соответствии с лучшей мировой практикой ключевым элементом бюджетной политики, основанной на правилах, является Среднесрочная Бюджетная Стратегия

В данном документе должна быть четкая привязка к объективным макроэкономическим прогнозам по таким ключевым показателям, как рост ВВП, инфляция, обменные курсы, платежный баланс и так далее.

Исходя из этих прогнозов и используя заранее установленные бюджетные правила и ограничения, определяются основные параметры бюджетных доходов и расходов на среднесрочный период.

Только после этого в рамках утвержденных бюджетных лимитов расставляются приоритеты по амбициозным политическим планам по социально-экономическому развитию страны.

На сегодня у правительства крайне некачественные макроэкономические прогнозы. Среднесрочное государственное планирование социально-экономического развития страны оторвано от среднесрочных бюджетных лимитов. В результате чего правительство постоянно залезает в Нацфонд.

**Благодарим
за внимание!**



halykfinance.kz



facebook.com/halykfinance.kz

