

---

6 ноября 2024 года

Агентство по защите и развитию конкуренции (АЗРК) [выпустило отчет о своей деятельности за первые 9 месяцев текущего года](#), в котором представило информацию о своей работе по антимонопольному регулированию и по проводимой политике. Подобный отчет, который наряду с итоговым годовым отчетом, является частью коммуникационной стратегии АЗРК – это хорошая практика, которая позволяет четко увидеть как основные направления деятельности АЗРК, так и приоритеты политики, и оценить влияние его действий на состояние конкуренции в стране.

В данном отчете была представлена информация по 6 направлениям деятельности Агентства: (1) работа по совершенствованию законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции; (2) принятие Указа о мерах по либерализации экономики; (3) устранение барьеров входа на товарные рынки; (4) работа в сфере контроля товарных бирж; (5) мониторинг мер государственной поддержки; (6) выявление и пресечение нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции; (7) международное сотрудничество с зарубежными антимонопольными ведомствами.

В первую очередь, хочется отметить, что периодический выпуск подобной информации государственными органами – хорошая и образцовая практика, которая позволяет обществу получить обратную связь по работе ведомства. Верно выстроенная коммуникация любого государственного органа способствует правильной трактовке информации обществом, другими государственными органами, принимающими ключевые решения, а также прочими заинтересованными сторонами. К сожалению, не все государственные органы готовят подобные отчеты, которые могли бы позволить увидеть цельную картину применяемых подходов, политики и результатов деятельности. В этой статье мы остановимся на самых крупных и значимых результатах работы, с остальными можно ознакомиться в отчете АЗРК.

Отдельным разделом представлена работа по Указу Главы государства о мерах по либерализации экономики, в котором АЗРК является одним из главных государственных органов, ответственных за его исполнение. Основным результатом деятельности АЗРК по данному Указу является создание Национального офиса по приватизации, куда в качестве внешнего эксперта была приглашена и автор этой статьи. В его состав входят заместители первых руководителей госорганов, акимы областей, городов республиканского значения, столицы, депутаты Мажилиса Парламента, субъекты квазигосударственного сектора, члены экспертного сообщества и НПП «Атамекен». Их задача – определить к концу года список объектов для приватизации, который в последующем будет рассмотрен Комиссией по модернизации экономики, а в итоге, Высшим советом по реформам для окончательного утверждения. В первую очередь АЗРК включают в расширенный перечень объектов для возможной приватизации исследовательские институты, сервисные предприятия, коммунальные учреждения. Также включаются подведомственные предприятия, на которые переложены некоторые функции самих госорганов по аналитической работе, а также государственные операторы, через которые выполняется реализация отраслевых программ развития и контроль за товарными рынками. Тем не менее, в списке могут оказаться и очень крупные и прибыльные государственные активы, которые могут быть интересны как местным, так и зарубежным инвесторам. Каталог некоторых объектов, по которым можно оставить заявку по собственной инициативе, а также иная информация об офисе представлена на его [веб-сайте](#).

Стоит отметить, что Halyk Finance недавно проводил [круглый стол](#), который собрал своих участников для обсуждения Указа Главы государства о мерах по либерализации экономики и на котором была предпринята попытка подвести промежуточные итоги по исполнению основных

---

положений Указа. К сожалению, удалось получить представление практически только о части, касающейся приватизации, благодаря участию АЗРК. Однако, учитывая высокую политическую важность данного Указа, необходимо обеспечить активное участие по коммуникациям не только со стороны антимонопольного органа, но и со стороны всех стейкхолдеров Указа – Агентства по стратегическому развитию и планированию (АСПИР), правительства (Министерство национальной экономики и т.д.), Администрации Президента, Агентства по регулированию и развитию финансового рынка (АРФР) и АО «Самрук-Казына».

Кроме мер в отношении Указа, антимонопольным органом была проведена работа по совершенствованию конкурентного законодательства. Во-первых, в этом году в Предпринимательском Кодексе появилось понятие «конгломерат» в ответ на поручение в Послании Президента 2022 года. Теперь для того, чтобы субъект рынка считался конгломератом, необходимо, чтобы он занимал доминирующее или монопольное положение на соответствующем или смежном товарном рынке. АЗРК будет вести реестр конгломератов и проводить анализ и мониторинг их деятельности. Напомним, что образование конгломератов может приводить к высокой рыночной концентрации, создавать барьеры входа для других компаний, приводить к покровительству со стороны государства и к другим злоупотреблениям монопольного или доминирующего положения.

Также в законодательство были внесены поправки по недопущению искусственного торможения антимонопольных расследований, которые происходили при обжаловании административных актов Агентства. Судебные тяжбы могли длиться годами, но теперь, даже в случае обжалования, антимонопольное расследование будет продолжено.

Остальные пункты связаны с операционной деятельностью Агентства – приводится статистика по проведенным крупным антимонопольным расследованиям (связанным с картелями), вынесенным уведомлениям о признаках нарушений в области защиты конкуренции. Суммы наложенных АЗРК штрафов составляют десятки миллиардов тенге.

В заключение отметим, что в текущем году полномочия антимонопольного органа значительно расширились благодаря Указу о мерах по либерализации экономики. На данный момент активно проводятся собрания офиса по приватизации, и в конце года Агентство представит список, куда могут войти действительно очень крупные государственные предприятия. Возможно, они когда-то были созданы в ответ на вызовы и потребности того периода, однако сейчас они функционируют в конкурентной среде и должны, согласно принципу «желтых страниц», стать частью частного сектора. Мы, в свою очередь, ждем, что эти изменения действительно смогут привести к сокращению участия государства в экономике и проведению структурных экономических и правовых реформ.

## **Мадина Кабжалялова – Аналитический центр**

*При использовании материала из данной публикации ссылка на первоисточник обязательна.*

© 2024 АО «Halyk Finance» (далее - HF), дочерняя организация АО «Народный банк Казахстана».

Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является предложением или попыткой со стороны HF купить, продать или вступить в иную сделку в отношении каких-либо ценных бумаг и иных финансовых инструментов, на которые в настоящей публикации может содержаться ссылка, предоставить какие-либо инвестиционные рекомендации или услуги. Указанные предложения могут быть направлены исключительно в соответствии с требованиями применимого законодательства. Настоящая публикация основана на информации, которую мы считаем надежной, однако мы не утверждаем, что все приведенные сведения абсолютно точны. При этом, отмечаем, что прошлая доходность не является показателем доходности инвестиций в будущем. Мы не несем ответственности за использование клиентами информации, содержащейся в настоящей публикации, а также за сделки и операции с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, упоминающимися в ней. Мы не берем на себя обязательство регулярно обновлять информацию, которая содержится в настоящей публикации или исправлять возможные неточности. HF, его аффилированные и должностные лица, партнеры и сотрудники, в том числе лица, участвующие в подготовке и выпуске этого материала, оставляют за собой право участвовать в сделках в отношении упоминающихся в настоящей публикации ценных бумаг и иных финансовых инструментов. Также отмечаем, что на ценные бумаги и иные финансовые инструменты, рассматриваемые в настоящей публикации и номинированные в иностранной валюте, могут оказывать влияние обменные курсы валют. Изменение обменных курсов валют может вызвать снижение стоимости инвестиций в указанные активы. Следует иметь в виду, что инвестирование в Американские депозитарные расписки также подвержено риску изменения обменного курса валют, а инвестирование в казахстанские ценные бумаги и иные финансовые инструменты имеет значительный риск. В указанной связи инвесторы до принятия решения об участии в сделках с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, рассматриваемыми в настоящей публикации, должны проводить собственное исследование относительно надежности эмитентов данных ценных бумаг и иных финансовых инструментов.

© 2024 г., все права защищены.

#### **Аналитический центр**

Мадина Кабжалялова  
Санжар Калдаров  
Нурлан Канжанов

**+7 (727) 339 43 86**

[m.kabzhalyalova@halykfinance.kz](mailto:m.kabzhalyalova@halykfinance.kz)

[s.kaldarov@halykfinance.kz](mailto:s.kaldarov@halykfinance.kz)

[n.kanzhanov@halykfinance.kz](mailto:n.kanzhanov@halykfinance.kz)

#### **Адрес:**

Halyk Finance  
пр. Абая, 109 «В», 5 этаж  
A05A1B9, Алматы, Республика Казахстан  
Тел. +7 727 331 59 77  
[www.halykfinance.kz](http://www.halykfinance.kz)

#### **Bloomberg**

**HLFN**

#### **Refinitiv**

Halyk Finance

#### **Factset**

Halyk Finance

#### **Capital IQ**

Halyk Finance