

12 декабря 2024 года

Недавно в ходе парламентских слушаний правительство сообщило о мерах, предпринимаемых для обеспечения продовольственной безопасности в стране. По данным Минсельхоза РК, в Казахстане по 24 товарным позициям внутренний рынок обеспечен на 80-100% и более.

В то время как эти цифры свидетельствуют о достаточном уровне продовольственной безопасности, мы считаем, что необходимо пересмотреть содержание этого понятия для повышения эффективности аграрной политики. Понятия продовольственной безопасности и самообеспеченности используются в стране как взаимозаменяемые, что в конечном итоге может отрицательно сказываться на доходах сельхозпроизводителей. Как мы отмечали в нашем [отчете](#) «Какие реформы нужны Казахстану?», государству следует сместить фокус с самообеспечения (импортозамещения) на поддержку экспорта сельскохозяйственной продукции, а также рассматривать продовольственную безопасность с точки зрения доступности и устойчивости.

На днях правительство отчиталось о предпринимаемых мерах по обеспечению продовольственной безопасности в стране в ходе парламентских слушаний. По данным Минсельхоза РК, в 2023 году по 10 товарным позициям внутренний рынок Казахстана был обеспечен на 100% и более, тогда как по 14 продовольственным товарам обеспеченность составляла 80% и более. При этом по 5 товарным позициям наблюдается импортозависимость, по которым министерством ведется системная работа по наращиванию объемов производства и импортозамещению.

В то же время лучшая международная практика использует альтернативное определение продовольственной безопасности. Как указывает Всемирный Банк, продовольственная безопасность и продовольственная самообеспеченность (независимость) – это два разных понятия, косвенно связанных между собой. Продовольственная безопасность не подразумевает обязательное происхождение товара в данной стране – то есть для того, чтобы добиться высокого уровня продовольственной безопасности, не обязательно производить все или большую часть продовольствия внутри страны.

Например, такие развитые государства, как Финляндия, Ирландия, Норвегия, Великобритания и Япония, являясь чистыми импортерами продовольствия, имеют высокий уровень продовольственной безопасности. Вместо самообеспечения в международной практике используется подход, который учитывает 4 ключевых критерия: (i) доступность (в плане платежеспособности домохозяйств); (ii) физическое наличие; (iii) качество и безопасность продовольствия; и (iv) уровень устойчивости и адаптации к изменениям климата.

Таблица 1. Глобальный индекс продовольственной безопасности в 2022 году

Страна	Рейтинг	Оценка
Финляндия	1	83,7
Ирландия	2	81,7
Норвегия	3	80,5
Япония	6	79,5
Великобритания	9	78,8
Казахстан	32	72,1

Примечание: оценка из 100; всего в рейтинге участвуют 113 стран
Источник: Economist Intelligence Unit

Для малой открытой экономики, какой является Казахстан, физическое наличие продовольствия не является препятствием ввиду развитых внешнеторговых связей, поэтому продовольственную безопасность, на наш взгляд, следует рассматривать с позиции доступности – платежеспособности

домохозяйств – через адресную поддержку социально-уязвимых слоев населения. Другой важный аспект, на который следует обратить внимание – это устойчивость и адаптация к климатическим изменениям, что особенно важно с учетом дефицита водных ресурсов в стране.

Как показывает мировая практика, излишний фокус на самообеспечении (импортозамещении), что выражается в тарифных и нетарифных ограничениях во внешней торговле, а также субсидировании низкоэффективных внутренних производств, подрывает уровень продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе, поскольку закрывает возможности для повышения эффективности и конкурентоспособности сельского хозяйства. Это также приводит к снижению доходов аграриев из-за низких цен и накопления излишних запасов, что уже наблюдалось в Казахстане на примерах урожая пшеницы, зерна, семян подсолнечника, лука и т.д.

Как мы уже писали, следует перенаправить меры по импортозамещению и по защите отечественных производителей на расширение экспорта конкурентоспособной сельхозпродукции. Самое главное – это добиться того, чтобы объемы экспорта продовольствия Казахстана значительно превышали объемы импорта. Сельское хозяйство должно специализироваться только на продукции, в которой Казахстан может быть конкурентоспособен на международных рынках. Нецелесообразно выпускать продукцию, если она неконкурентоспособна по сравнению с более дешевым и более качественным импортом. Мы считаем, что государству не следует вмешиваться в подобные процессы, используя командно-административные методы.

Санжар Калдаров – Аналитический центр

При использовании материала из данной публикации ссылка на первоисточник обязательна.

© 2024 АО «Halyk Finance» (далее - HF), дочерняя организация АО «Народный банк Казахстана».

Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является предложением или попыткой со стороны HF купить, продать или вступить в иную сделку в отношении каких-либо ценных бумаг и иных финансовых инструментов, на которые в настоящей публикации может содержаться ссылка, предоставить какие-либо инвестиционные рекомендации или услуги. Указанные предложения могут быть направлены исключительно в соответствии с требованиями применимого законодательства. Настоящая публикация основана на информации, которую мы считаем надежной, однако мы не утверждаем, что все приведенные сведения абсолютно точны. При этом, отмечаем, что прошлая доходность не является показателем доходности инвестиций в будущем. Мы не несем ответственности за использование клиентами информации, содержащейся в настоящей публикации, а также за сделки и операции с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, упоминающимися в ней. Мы не берем на себя обязательство регулярно обновлять информацию, которая содержится в настоящей публикации или исправлять возможные неточности. HF, его аффилированные и должностные лица, партнеры и сотрудники, в том числе лица, участвующие в подготовке и выпуске этого материала, оставляют за собой право участвовать в сделках в отношении упоминающихся в настоящей публикации ценных бумаг и иных финансовых инструментов. Также отмечаем, что на ценные бумаги и иные финансовые инструменты, рассматриваемые в настоящей публикации и номинированные в иностранной валюте, могут оказывать влияние обменные курсы валют. Изменение обменных курсов валют может вызвать снижение стоимости инвестиций в указанные активы. Следует иметь в виду, что инвестирование в Американские депозитарные расписки также подвержено риску изменения обменного курса валют, а инвестирование в казахстанские ценные бумаги и иные финансовые инструменты имеет значительный риск. В указанной связи инвесторы до принятия решения об участии в сделках с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, рассматриваемыми в настоящей публикации, должны проводить собственное исследование относительно надежности эмитентов данных ценных бумаг и иных финансовых инструментов.

© 2024 г., все права защищены.

Аналитический центр

Мадина Кабжалылова
Санжар Калдаров
Нурлан Канжанов
Динара Шоланова

+7 (727) 339 43 86

m.kabzhalyalova@halykfinance.kz
s.kaldarov@halykfinance.kz
n.kanzhanov@halykfinance.kz
d.sholanova@halykfinance.kz

Адрес:

Halyk Finance
пр. Абая, 109 «В», 5 этаж
A05A1B9, Алматы, Республика Казахстан
Тел. +7 727 331 59 77
www.halykfinance.kz

Bloomberg

HLFN
Refinitiv
Halyk Finance
Factset
Halyk Finance
Capital IQ
Halyk Finance