
26 апреля 2024 г.

25-26 апреля под эгидой Агентства по защите и развитию конкуренции (АЗРК) в Алматы проходит «Центральноазиатский круглый стол по конкуренции» с участием антимонопольных органов из других стран, а также международных экспертов из ОЭСР, ЮНКТАД и БРИКС. Одной из ключевых тем мероприятия стало обсуждение проблем и вопросов, связанных с обеспечением конкурентной нейтральности. В узком понимании конкурентная нейтральность предполагает обеспечение равных условий для конкуренции между государственными и частными предприятиями. Тем не менее, сфера применения этого термина гораздо шире, в каждой из которых в Казахстане существуют серьезные проблемы, препятствующие развитию конкуренции и росту производительности.

Концепция конкурентной нейтральности впервые начала зарождаться в середине 2000-х годов в развитых странах. Первоначально она предполагала обеспечение равных условий для конкуренции между государственными и частными компаниями для устранения искажений, которые возникают в результате предоставления госпредприятиям определенных преимуществ перед вторыми. Однако со временем сфера применения данного термина значительно расширилась, подразумевая, что все участники рынка вне зависимости от сектора, формы собственности, страны происхождения или иных признаков должны конкурировать на равных условиях. Содействуя конкуренции, этот принцип позволяет достичь долгосрочного качественного роста экономики и развития инноваций. В целом можно выделить четыре составляющих конкурентной нейтральности: (i) налоговая нейтральность; (ii) долговая нейтральность; (iii) регуляторная нейтральность; и (iv) нейтральность в госзакупках. Подробнее рассмотрим каждый из них.

Налоговая нейтральность означает, что ко всем участникам рынка должны применяться единые налоговые ставки и льготы. В Казахстане, однако, ситуация довольно противоречивая. К примеру, как мы ранее [писали](#), в рамках новых изменений в Налоговый Кодекс правительство рассматривает возможность повышения ставки корпоративного подоходного налога (КПН) для банковского сектора с 20% до 25%. До этого такие же меры предлагались и для непропользователей и игорного бизнеса. При этом правительство не давало никакого аналитического обоснования тому, в чем заключается справедливость такого подхода и зачем нужно поднимать ставки КПН для отдельных отраслей. В то же время в сельском хозяйстве уже долгие годы действуют различные налоговые льготы и стимулы, которые не привели к желаемому развитию аграрного сектора из-за своего антирыночного подхода. Все это является яркими примерами нарушения принципа налоговой нейтральности.

Долговая нейтральность предполагает, что все участники рынка должны иметь доступ к капиталу на равных условиях. И в этом плане в стране имеются серьезные трудности. Из-за продолжительного финансирования экономики государством по ставке (цене) ниже рыночной конкуренция во многих отраслях, особенно в финансовом секторе, искажена и не развита. Одним из примеров этому может служить сектор лизинга, где на долю двух государственных предприятий приходится около 95% всего лизингового портфеля. Основа такого доминирования – регулярная государственная помощь через субсидирование процентной ставки. При этом государство пока не предпринимает каких-либо мер по устранению рыночного провала, если таковой и имеется, не говоря уже о том, чтобы прекратить вмешательство в механизм ценообразования долговых ресурсов.

Регуляторная нейтральность подразумевает, что все участники рынка должны подчиняться одному и тому же законодательству и правилам (включая законы в области конкуренции), чтобы избежать предоставления необоснованных конкурентных преимуществ тем или иным экономическим агентам. Данный принцип в стране также очень часто нарушается. На сегодняшний день государственные и квазигосударственные компании все еще доминируют в экономике Казахстана. Для многих из них

законодательно предусмотрены различного рода преференции, которые мешают частным фирмам конкурировать на соответствующих рынках. Как пример здесь можно отметить базовые секторы инфраструктуры (энергетика, коммунальные услуги, железные дороги, телекоммуникации и т.д.), где из-за преференций и госучастия сформировались монопольные либо олигопольные рынки, а порог вхождения в них практически невозможно преодолеть. Вследствие отсутствия конкуренции эффективность действующих там госпредприятий довольно низкая, тогда как частные инвесторы не хотят вкладываться в развитие указанных отраслей.

Нейтральность в госзакупках предполагает, что все государственные контракты на закупки должны заключаться на основе прозрачных и открытых конкурсных торгов между поставщиками. Несмотря на определенный прогресс в этой области в последние годы, включая запуск единой платформы и окна для государственных закупок, процесс осуществления госзакупок пока что остается достаточно коррумпированной сферой в Казахстане. Для обеспечения прозрачности и выравнивания условий для участников механизм мониторинга по выявлению коррупционных рисков в системе госзакупок требует более серьезного подхода со стороны государства и общественности.

В целом все вышеперечисленные компоненты, на первый взгляд разрозненные, но тесно связанные между собой, показывают, что конкурентная нейтральность в Казахстане во многом не соблюдается. Одна из причин этого, по нашему мнению, заключается в отсутствии рыночного подхода к процессу осуществления структурных реформ. Государственные программы развития, как нынешние, так и предыдущие, направленные на развитие экономики или отдельных отраслей, в большей степени основаны на антирыночных взглядах и методах, которые применяются год за годом. Соответственно, эффективность этих программ остается низкой и очевидных успехов в области диверсификации экономики либо развития инноваций и конкуренции не достигнуто. Чтобы обеспечить соблюдение конкурентной нейтральности, государство должно удостовериться, что для всех участников рынка созданы справедливые и равные условия. В этой связи особенно возрастает роль и ответственность антимонопольного органа – АЗРК – как главного института по адвокатированию конкуренции.

Санжар Калдаров – Аналитический центр

При использовании материала из данной публикации ссылка на первоисточник обязательна.

© 2024 АО «Halyk Finance» (далее - HF), дочерняя организация АО «Народный банк Казахстана».

Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является предложением или попыткой со стороны HF купить, продать или вступить в иную сделку в отношении каких-либо ценных бумаг и иных финансовых инструментов, на которые в настоящей публикации может содержаться ссылка, предоставить какие-либо инвестиционные рекомендации или услуги. Указанные предложения могут быть направлены исключительно в соответствии с требованиями применимого законодательства. Настоящая публикация основана на информации, которую мы считаем надежной, однако мы не утверждаем, что все приведенные сведения абсолютно точны. При этом, отмечаем, что прошлая доходность не является показателем доходности инвестиций в будущем. Мы не несем ответственности за использование клиентами информации, содержащейся в настоящей публикации, а также за сделки и операции с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, упоминающимися в ней. Мы не берем на себя обязательство регулярно обновлять информацию, которая содержится в настоящей публикации или исправлять возможные неточности. HF, его аффилированные и должностные лица, партнеры и сотрудники, в том числе лица, участвующие в подготовке и выпуске этого материала, оставляют за собой право участвовать в сделках в отношении упоминающихся в настоящей публикации ценных бумаг и иных финансовых инструментов. Также отмечаем, что на ценные бумаги и иные финансовые инструменты, рассматриваемые в настоящей публикации и номинированные в иностранной валюте, могут оказывать влияние обменные курсы валют. Изменение обменных курсов валют может вызвать снижение стоимости инвестиций в указанные активы. Следует иметь в виду, что инвестирование в Американские депозитарные расписки также подвержено риску изменения обменного курса валют, а инвестирование в казахстанские ценные бумаги и иные финансовые инструменты имеет значительный риск. В указанной связи инвесторы до принятия решения об участии в сделках с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, рассматриваемыми в настоящей публикации, должны проводить собственное исследование относительно надежности эмитентов данных ценных бумаг и иных финансовых инструментов.

© 2024 г., все права защищены.

Аналитический центр

Асан Курманбеков
Мадина Кабжалялова
Санжар Калдаров
Гульмира Камеденова

+7 (727) 339 43 86

a.kurmanbekov@halykfinance.kz
m.kabzhalyalova@halykfinance.kz
s.kaldarov@halykfinance.kz
g.kamedenova@halykfinance.kz

Адрес:

Halyk Finance
пр. Абая, 109 «В», 5 этаж
А05А1В9, Алматы, Республика Казахстан
Тел. +7 727 331 59 77
www.halykfinance.kz

Bloomberg

HLFN
Refinitiv
Halyk Finance
Factset
Halyk Finance
Capital IQ
Halyk Finance