
7 августа 2024 года

Расходы на поддержку детей и семей с детьми традиционно занимают важную часть затрат государства на социальную защиту населения, поскольку такие инвестиции приводят к долгосрочным выгодам, таким как производительная и образованная рабочая сила, стабильное благополучное общество и, соответственно, устойчивый экономический рост. В Казахстане эти расходы занимают значительную часть в общих расходах государства на социальную защиту, с течением времени показывая увеличение. Особенно это заметно в последние три года после того, как пособия многодетным семьям стали выплачиваться независимо от уровня их дохода.

В то же время подход, подразумевающий выплаты только определенным категориям, может быть сопряжен с рядом рисков, как, например, ошибка исключения, когда действительно нуждающиеся в пособиях семьи не получают их по разным причинам. Выплаты всем семьям с детьми без учета их количества могли бы решить эту проблему, сокращая детскую бедность и способствуя позитивному вкладу в развитие общества.

Мы продолжаем рассматривать расходы на социальную защиту в Казахстане, краткий обзор которых уже приводили в своем ранее [опубликованном отчете](#). Теперь мы более подробно остановимся на расходах по поддержке детей, которые в целом включают следующие виды помощи: (1) пособия многодетным семьям (с более чем 4 детьми); (2) специальные пособия многодетным матерям (Кумис Алка, Алтын Алка и т.д.); (3) пособия воспитывающим детей с инвалидностью. Такая помощь, как пособия на рождение ребенка, по уходу за ребенком до 1,5 лет не рассматриваются, поскольку их динамика и основные проблемы были раскрыты в [другой статье](#). Также стоит отметить, что многодетные семьи получают и другие льготы, которые доступны им благодаря их статусу, как, например, квота при поступлении на учебу, субсидирование арендной платы государством многодетным семьям-очередникам на жилье. Такая помощь трудноизмерима в денежном выражении, поэтому не включается в анализ.

Расходы по поддержке детей в Казахстане являются частью социальной помощи, то есть полностью финансируемой за счет средств бюджета. В 2023 году расходы по этому направлению составили 1555 млрд или 11% от совокупных расходов на социальную помощь. Это на 19% выше, чем годом ранее. При этом большая часть идет на выплату пособий многодетным семьям (74%), далее с большим отрывом следуют пособия воспитывающим детей с инвалидностью (14%) и специальные пособия многодетным матерям (12%).

Если сопоставлять уровень этих расходов в Казахстане и в Европейском Союзе в 2021 году¹, то их доля в общих расходах на социальный сектор в ЕС даже ниже – около 8%. Хотя относительно ВВП их доля в Казахстане гораздо ниже – 0,5%, тогда как в ЕС этот показатель составил 2,3% к ВВП.

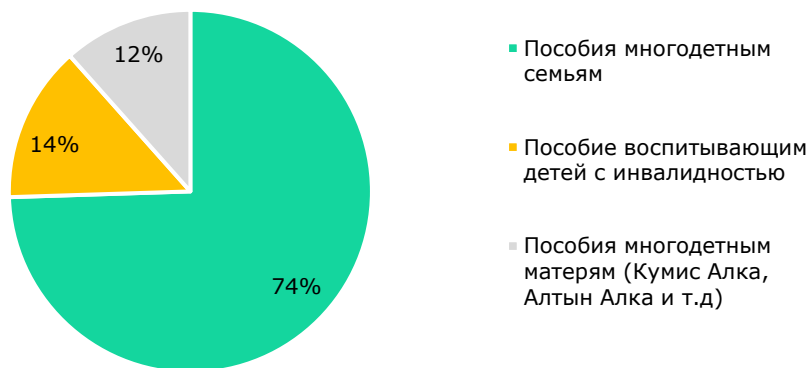
В Казахстане ежемесячное государственное пособие по многодетности могут получать семьи, имеющие четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения по общеобразовательным или профессиональным программам в организациях общего среднего образования, ТИПО и вузах, после достижения ими восемнадцатилетнего возраста до времени окончания организаций образования (но не более чем до достижения 24-летнего возраста).

Получателями такой помощи в 2023 году являлись 534 тыс. человек, и ежегодно наблюдается рост как количества многодетных семей, так и средней выплаты на одного человека. Тем не менее, их

¹ Eurostat (2024): "Social protection statistics." Доступно: [Social protection statistics - social benefits - Statistics Explained \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&plugin=1)

относительный уровень остается стабильным на протяжении последних 5 лет (0,33% к ВВП). Все многодетные семьи получают пособия вне зависимости от их уровня дохода, что является нововведением с 2020 года, и такая мера позволила обеспечить социальной защитой большое количество детей в стране.

Рисунок 1. Структура расходов государства по направлению «Поддержка детей» в 2023 году



Источник: Министерство финансов РК, МТСЗН

Кроме денежной помощи в виде пособий, многодетные семьи получают поддержку и по другим направлениям – приобретение школьных товаров, покрытие расходов на питание и частично на образование, льготы при получении определенных услуг, хотя в денежном выражении определить объем такой помощи не представляется возможным из-за отсутствия соответствующих данных.

Рисунок 2. Количество семей-получателей пособий по многодетности и среднемесячная выплата на семью в 2020-2023 гг.

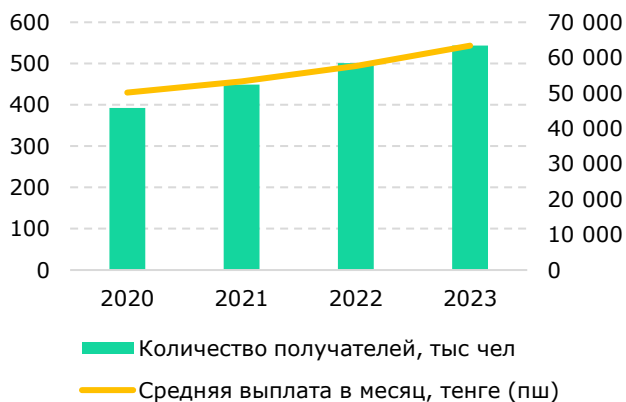
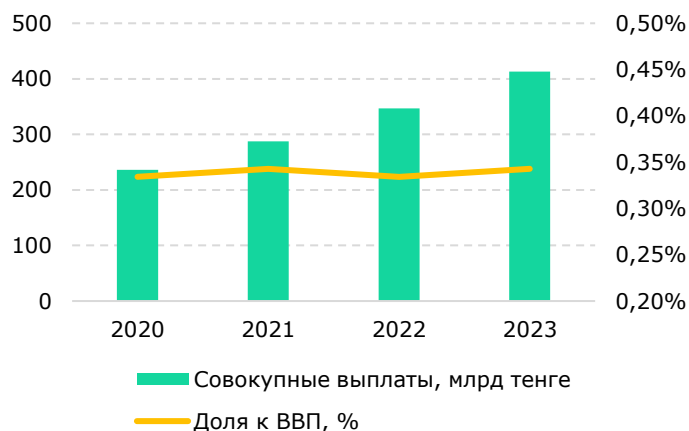


Рисунок 3. Общие выплаты пособий по многодетности и доля расходов к ВВП в 2020-2023 гг.



Источник: Министерство финансов РК, МТСЗН, БНС

Пособия семьям, воспитывающим детей с инвалидностью, также показывают растущую динамику – в среднем сумма выплат росла ежегодно на 15% в последние три года с одновременным ростом количества получателей этих пособий.

Отдельно от пособий по многодетности государство выплачивает пособия многодетным матерям с 6 и более детьми, получившим особый статус (Алтын Алка, Кумис Алка и т.д.). Эти выплаты также не привязаны к уровню дохода семьи и являются поощрительной выплатой. В 2023 году их уровень составил Т64,2 млрд, которые были выплачены 234 тыс. человек.

В то же время всесторонняя помощь многодетным семьям помогает осветить другую проблему, связанную с поддержкой семей с детьми – слабая помощь монородительским или неполным семьям. Монородительская семья, которая в Казахстане в силу ментальных и культурных особенностей почти всегда представлена матерью и детьми, не выделена в системе минимальных социальных стандартов в сфере семьи. В то же время таких семей в Казахстане, в которых дети проживают только с одним из родителей, может быть каждая пятая. Несмотря на то, что для них предусмотрены некоторые льготы со стороны трудового или жилищного законодательства, специальные денежные пособия для этой категории не предусмотрены. Между тем в таких семьях существует множество проблем, которые в конечном итоге сказываются на благополучии детей, в них воспитываемых. На плечи одного родителя ложатся практически все заботы по обеспечению и воспитанию детей, и этот родитель не может, как в полной семье, на время или на постоянной основе заниматься только родительскими обязанностями. Стигматизация обществом разводов и общая направленность поддержки полных многодетных семей, отсутствие информационно-разъяснительной работы и денежных пособий вне зависимости от уровня дохода для таких семей, которые так же являются не менее, а может и более уязвимыми, оставляет за периметром поддержки большое количество нуждающихся в этом детей. Во многих странах статус семей с одним родителем, который воспитывает детей без поддержки супруга/партнера закреплен, и такой родитель получает денежные выплаты из бюджета на социальную защиту. Например, в Ирландии такую выплату может получать человек до 66 лет, неработающий или работающий, но доход которого ниже определенного уровня. В дополнение к этому такие семьи могут рассчитывать на субсидирование коммунальных платежей, медицинскую страховку, субсидирование аренды жилья, а также другие пособия, которые не включаются в доход этой семьи при расчете уровня дохода.

В качестве другой проблемы в системе поддержки детей из немногодетных семей в Казахстане международные организации отмечают большую вероятность ошибки исключения. Она возникает, когда действительно нуждающиеся семьи с детьми не имеют доступа к помощи государства, и такая ошибка исключения может отсекают очень большое количество нуждающихся семей с детьми. В Казахстане она может возникать по разным причинам, одной из которых является недостаточная поддержка бедного населения через механизм адресной социальной помощи (АСП). В то время как АСП – основной инструмент по борьбе с бедностью, он подвергается критике как со стороны недостаточных выплат (например, сумма выплат по АСП в 2023 году более чем в 6 раз ниже выплат многодетным семьям), так и со стороны сложностей при оформлении (стигматизация, сложные критерии и требования). Проблемы, связанные с АСП, будут подробно рассмотрены нами в другой аналитической записке.

Поэтому для того, чтобы избежать ошибки исключения, а также поддерживать монородительские семьи часто предлагается оказывать помощь всем семьям с детьми, обеспечивая всеобщее пособие на детей. Таким образом, это поможет нивелировать эту ошибку и эффективно снизить детскую бедность. Во многих европейских странах все семьи с любым количеством детей получают пособия, как, например, в Германии, где оно составляет около 250 евро на ребенка в месяц. Причем в ЕС наблюдается переход именно к всеобъемлющей системе поддержки, не зависящей ни от количества детей, ни от дохода семьи, как, например, в Польше, где от системы с выплатами на второго и последующего ребенка перешли к полноценной. Кроме того, в самых благополучных странах выплаты растут по мере взросления ребенка, как в Нидерландах.

В пользу всеобъемлющих или универсальных детских пособий говорят и международные исследования. [В отчете ЮНИСЕФ](#) 2020 года отмечается, что универсальные детские пособия, которые выплачиваются безусловно семьям с детьми, имеют решающее значение для сокращения бедности. Так, такие пособия, выплачиваемые в странах со средним уровнем дохода (куда относится и Казахстан), при затратах всего в 1% к ВВП могут привести к 20% снижению совокупного уровня бедности. Одним из важных выводов этого отчета также является то, что введение таких пособий

не приводит к сокращению занятости – они помогают установить родителям баланс между рабочими и семейными потребностями.

Кроме того, демографические процессы, происходящие в Казахстане, могут повлиять на снижение рождаемости и возникновение сопутствующих этому проблем. Так, [в докладе Центра развития трудовых ресурсов](#) за 2023 год отмечается, что повышается средний возраст вступления в брак, а прирост общей рождаемости складывается за счет увеличения детей в уже имеющихся семьях, а не за счет образования новых семей. С течением времени молодые люди все менее охотно вступают в брак и заводят детей, а пиковые периоды рождаемости уже были пройдены с тенденцией к снижению с 2022 года. Также наблюдается высокая неравномерность в распределении, когда среднее количество детей в семьях южных регионов сильно превышает это количество в северных и восточных регионах. Поэтому введение всеобъемлющего пособия на детей действительно, с одной стороны, могло бы решить ошибку исключения нуждающегося в этом населения, а с другой, поддерживать высокие коэффициенты рождаемости и способствовать повышению уровня занятости.

Мадина Кабжалялова – Аналитический центр

При использовании материала из данной публикации ссылка на первоисточник обязательна.

© 2024 АО «Halyk Finance» (далее - HF), дочерняя организация АО «Народный банк Казахстана».

Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является предложением или попыткой со стороны HF купить, продать или вступить в иную сделку в отношении каких-либо ценных бумаг и иных финансовых инструментов, на которые в настоящей публикации может содержаться ссылка, предоставить какие-либо инвестиционные рекомендации или услуги. Указанные предложения могут быть направлены исключительно в соответствии с требованиями применимого законодательства. Настоящая публикация основана на информации, которую мы считаем надежной, однако мы не утверждаем, что все приведенные сведения абсолютно точны. При этом, отмечаем, что прошлая доходность не является показателем доходности инвестиций в будущем. Мы не несем ответственности за использование клиентами информации, содержащейся в настоящей публикации, а также за сделки и операции с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, упоминающимися в ней. Мы не берем на себя обязательство регулярно обновлять информацию, которая содержится в настоящей публикации или исправлять возможные неточности. HF, его аффилированные и должностные лица, партнеры и сотрудники, в том числе лица, участвующие в подготовке и выпуске этого материала, оставляют за собой право участвовать в сделках в отношении упоминающихся в настоящей публикации ценных бумаг и иных финансовых инструментов. Также отмечаем, что на ценные бумаги и иные финансовые инструменты, рассматриваемые в настоящей публикации и номинированные в иностранной валюте, могут оказывать влияние обменные курсы валют. Изменение обменных курсов валют может вызвать снижение стоимости инвестиций в указанные активы. Следует иметь в виду, что инвестирование в Американские депозитарные расписки также подвержено риску изменения обменного курса валют, а инвестирование в казахстанские ценные бумаги и иные финансовые инструменты имеет значительный риск. В указанной связи инвесторы до принятия решения об участии в сделках с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, рассматриваемыми в настоящей публикации, должны проводить собственное исследование относительно надежности эмитентов данных ценных бумаг и иных финансовых инструментов.

© 2024 г., все права защищены.

Аналитический центр

Мадина Кабжалялова
Санжар Калдаров
Акбобек Ахмедьярова

+7 (727) 339 43 86

m.kabzhalyalova@halykfinance.kz

s.kaldarov@halykfinance.kz

a.akhmedyarova@halykfinance.kz

Адрес:

Halyk Finance
пр. Абая, 109 «В», 5 этаж
A05A1B9, Алматы, Республика Казахстан
Тел. +7 727 331 59 77
www.halykfinance.kz

Bloomberg

HLFN

Refinitiv

Halyk Finance

Factset

Halyk Finance

Capital IQ

Halyk Finance