



# Чем важен Указ о мерах по либерализации экономики для развития экономики Казахстана?

Мурат Темирханов, советник Председателя правления Halyk Finance

18 октября 2024 года  
Астана

[halykfinance.kz](https://halykfinance.kz)



[facebook.com/halykfinance.kz](https://facebook.com/halykfinance.kz)



## Не видно изменений в модели развития страны

- За последние двадцать лет в Казахстане вместо полноценной рыночной экономики была построена экономическая система «государственный капитализм» (распределение нефтяной ренты и большая роль государства в экономике).
- Указ «О мерах по либерализации экономики» – самый сильный официальный документ по развитию полноценной рыночной экономики в Казахстане. Развитие добросовестной и свободной конкуренции и разгосударствление экономики – обязательные условия, чтобы увеличить производительность, эффективность и конкурентоспособность экономики Казахстана.
- Все же складывается впечатление, что процесса изменения модели развития страны и перехода от «государственного капитализма» к полноценной рыночной экономике не происходит

## Проблемы текущей модели развития Казахстана

«Государственный капитализм» в Казахстане, основанный на распределении нефтяной ренты в экономике, характеризуется:

- Использованием «ручных» и антирыночных (командно-административных) методов управления экономикой и распределения природных, финансовых, трудовых и прочих ресурсов в ней.
- Чрезвычайно раздутым государственным аппаратом, подкрепляемым влиятельным квази-госсектором, который активно и негативно вмешивается в рыночные отношения в экономике.
- Нахождением в государственной собственности крупнейших и ключевых компаний в стране. Они доминируют в экономике и получают подавляющую часть субсидий, льгот и преференций от государства, оставаясь во многих случаях неэффективными.

## Проблемы текущей модели развития Казахстана (продолжение)

- В стране крайне малая доля малого и среднего бизнеса, а также среднего класса населения, которая растет достаточно медленно в последние десять лет.
- Государство стало заменять собой банковскую систему и фондовый рынок, предоставляя льготные кредиты в «приоритетных» отраслях экономики и распределяя эти финансовые ресурсы нерыночным путем.

Такая командно-административная экономическая система привела к тому, что в последние 10-15 лет в Казахстане наблюдается некачественный рост экономики и отсутствие прогресса в её диверсификации, технологическом развитии и конкурентоспособности.

## Недостаточные усилия по либерализации экономики

- Указ «О мерах по либерализации экономики» является крайне важным документом целеполагания по разгосударствлению и либерализации экономики Казахстана. Он должен стать основой для подготовки стратегических документов развития.
- К сожалению, Указу не было посвящено ни одного заседания правительства, а также не была проведена разъяснительная работа для прессы, экспертов и всей общественности.
- Ожидалось, что обновленный «Национальный план развития РК до 2029 года» будет содержать меры и подходы по масштабному и ускоренному сокращению доли и роли государства в экономике согласно Указу. Этого не произошло – в НПР 2029 нет четких индикаторов по разгосударствлению и либерализации экономики.

## Недостаточные усилия по либерализации экономики (продолжение)

- Для того, чтобы Казахстан смог перейти на рыночные подходы по развитию экономики, для правительства должны быть установлены четкие цели и задачи в полном соответствии с рекомендациями ОЭСР. Для этого необходимо использовать Индикаторы Регулирования Товарных Рынков стран ОЭСР (OECD Indicators of Product Market Regulation – PMR Indicators).
- Индикаторы PMR, подготовленные ОЭСР, покрывают все аспекты рыночных реформ. ОЭСР анализирует 18 показателей PMR и практически по всем показателям Казахстан очень сильно отстает от средних значений в странах ОЭСР. По каждому из 18 показателей PMR у правительства должен быть четкий план по годам так, чтобы снизить их до уровней ниже средних значений по ОЭСР.

## Контроль за исполнением Указа вызывает вопросы

- Правительство совместно с АСПИР и АЗРК должно готовить отчет по исполнению Указа в администрацию Президента один раз в полгода. ***По нашему мнению, с учетом важности данного документа для развития экономики, необходимо публиковать и обсуждать в парламенте и с общественностью каждый пункт указа по мере наступления даты исполнения данного пункта.***
- К настоящему времени наступили даты исполнения нескольких очень важных пунктов Указа, однако по этому поводу нет информации. Например:
  - Создание до 1 июня 2024 года Национального офиса по приватизации. Офис был создан, но очень важно, чтобы работа этого органа была прозрачна для всей общественности. Прежде всего хотелось бы понимания – насколько сильными будут полномочия данного органа и насколько кардинально изменятся подходы к приватизации?
  - Каким образом был исполнен очень важный пункт о том, что правительству совместно с Нацбанком до 1 сентября 2024 года необходимо обеспечить введение запрета на привлечение государственного финансирования из Нацфонда на нерыночных условиях для субъектов квазигосударственного сектора?

# Контроль за исполнением Указа вызывает вопросы (продолжение)

- Как были исполнены следующие очень важные пункты Указа по повышению самостоятельности, качества и независимости корпоративного управления в ФНБ «Самрук-Казына»? Насколько исполнение данных пунктов соответствуют стандартам ОЭСР?
  - пересмотреть до 1 июля 2024 года порядок формирования состава советов директоров Фонда и его дочерних компаний, создав систему открытых и предсказуемых назначений независимых директоров;
  - до 1 сентября 2024 года актуализировать составы советов директоров Фонда и его дочерних и зависимых компаний путем проведения конкурсов по отбору независимых директоров;
  - до 1 августа 2024 года принять дополнительные системные меры по снижению возможности вмешательства Фонда в операционную деятельность его дочерних компаний;
  - до 1 августа 2024 года совместно с НПП «Атамекен», Антикоррупционной службой, и АЗРК пересмотреть систему регулируемых закупок Фонда с учетом повышения прозрачности процессов и увеличения доли внутристрановой ценности.

## Недобросовестная конкуренция в кредитовании бизнеса

- В последнем Послании Главы государства отмечалось, что кредитование реального сектора в Казахстане по-прежнему находится не на должном уровне, что негативно влияет на деловую активность в стране, устойчивость и поступательный рост экономики.
- В Указе отмечено, что до конца 2028 года необходимо осуществить поэтапный переход от товарно-специфических субсидий к льготному кредитованию, что означает продолжение недобросовестной конкуренции на финансовом рынке со стороны государства. По нашему мнению, необходимо немедленно прекратить кредитование бизнеса и ипотечное кредитование по ставкам ниже рыночных.
- Если правительство хочет помочь определённому сектору экономики с более дешевым финансированием, то оно может делать это, не нарушая рыночные отношения в финансовой системе.

**Благодарим  
за внимание!**



[halykfinance.kz](http://halykfinance.kz)



[facebook.com/halykfinance.kz](https://facebook.com/halykfinance.kz)

