

---

**13 марта 2024 г.**

---

Всемирный Банк выпустил в марте [отчет «More Better and Inclusive Jobs in Kazakhstan»](#), посвященный рынку труда, в частности рассматривающий ситуацию с занятостью в Казахстане, проблемы с рабочими местами, а также способы и возможности для создания большего количества более качественных и инклюзивных рабочих мест. Создание рабочих мест все еще остается серьёзной проблемой, решение которой требует повышения производительности и преодоления рыночных искажений, создаваемых избыточным вмешательством государства. При этом качество рабочих мест не должно определяться лишь уровнем оплаты, привязанным к производительности – в отчете отмечаются такие характеристики, как защита рабочих мест, стабильность, а также инклюзивность, которые объединили в единый индекс. Его правильная оценка и постоянный мониторинг могут дать надежную основу для выработки эффективных решений проблем на рынке труда.

В начале отчета отмечается интересная тенденция, наблюдаемая в Казахстане – экономический рост страны слабо коррелирует с уровнем занятости, который также не сильно связан и с сокращением бедности. Если слабая связь с сокращением бедности может объясняться активной социальной политикой по борьбе с крайней бедностью, то разрыв связи «экономический рост-занятость» не так очевиден, но фундаментален в понимании того, как строить политику по созданию качественных рабочих мест. Основным источником для повышения занятости и качества рабочих мест отчет называет рост производительности через технологические изменения и повышение капиталоемкости.

Чтобы эти процессы развивались и улучшали ситуацию с производительностью необходимы структурные изменения, особенно в тех секторах, в которых наблюдается низкая производительность труда. Например, отчет называет сельское хозяйство Казахстана таким сектором, из которого в течение последних десятилетий рабочая сила перетекает в другие, особенно в сферу услуг. Сдвинуть стагнацию в отношении «капитал-труд» в сельском хозяйстве должны реформы законодательства касательно прав на землю и переосмысление роли государства в этом секторе. Кроме того, необходимы финансовые ресурсы, которые будут обеспечивать приток капитала в сельское хозяйство, а также достаточная квалификация рабочей силы, готовой к новым технологиям.

Основной драйвер создания и улучшения характеристик рабочих мест, как отмечается в отчете, это производительность компаний. С этим сложно не согласиться – на конкурентном рынке стимулируется развитие и рост компаний, их производительности и занятости, а в последующем и оплаты труда. Этот процесс требует постоянного появления новых компаний, стартапов, и он, как отмечается в отчете, недостаточно развит в Казахстане. Этому в основном препятствуют искажения, связанные с большой долей государственной собственности и количеством квазигосударственных предприятий практически во всех сферах экономики. Такое вмешательство не дает развиваться молодым компаниям, и в итоге вносить с их стороны вклад в повышение занятости.

Кроме недостаточной капиталовооруженности, которая на протяжении многих лет не меняется в Казахстане, большого присутствия государственного сектора, вытесняющего бизнес, барьером для улучшения рабочих мест и роста их количества отчет называет региональную политику государства по повышению занятости. В Казахстане, как и во всем мире, происходит процесс урбанизации, который сконцентрирован в трех регионах – городах Астана, Алматы и Шымкент. Текущая политика по стимулированию перемещения рабочей силы в отдаленные регионы с отрицательной миграцией, которая включает такие меры, как возмещение расходов на переезд, покрытие арендной платы за один год, зарплатные субсидии, по мнению авторов отчета, неэффективны. Необходим подход

---

«снизу-вверх», который вместо компенсаций за недостатки по сравнению с развитыми регионами будет заключаться в специализации региона на своих сильных отраслях и их развитии, чтобы туда стекались соответствующие специалисты. Также для этого необходимо улучшать сферу услуг регионов, особенно в отношении здравоохранения и образования.

Тем не менее, эти усилия будут недостаточны, если не подготовить почву и со стороны работников. Учитывая мегатренды современности в виде цифровизации, автоматизации, климатических изменений, возникает необходимость адаптировать работников не только к текущему положению на рынке труда, но и к будущим изменениям. Повышение квалификации и совершенствование навыков требуют не только релевантных изменений в системе образования, но и в частном секторе, чтобы обеспечить его потребности. В стране ожидается большой приток рабочей силы в ближайшие годы, связанный со значительным повышением рождаемости в 2000-е годы. Без соответствующего роста рабочих мест, доступности высшего и профессионального образования, по оценкам, к 2029 году Казахстан может столкнуться с ситуацией, в которой количество людей, ищущих работу, будет на 1 млн человек больше, чем в 2022. Работник, обладающий всеми необходимыми навыками и готовый к модели обучения всю жизнь, также формирует концепцию «качественного рабочего места», которая является одной из центральных в отчете и подробно раскрывается.

Помимо справедливой и достойной заработной платы, хорошее или качественное рабочее место должно обеспечивать безопасность работника, социальную защиту, карьерные возможности и равный доступ. В этом отношении в отчете снова обсуждалась самозанятость и неформальная занятость, которая зачастую не удовлетворяет параметрам качественных рабочих мест, является массовой в Казахстане (около пятой части рабочей силы; по нашим оценкам, эта цифра даже выше) и может содержать большой пласт «уязвимых» рабочих мест – таких, которые не обеспечивают стабильность в средне- и долгосрочной перспективе.

В отчете предлагается разработанный для целей оценки рабочего места индекс качества рабочего места (Job Quality Index – JQI). Он основан на 4 характеристиках, выявленных на основе макроэкономического анализа: (1) справедливый заработок, который будет выше медианной оплаты труда в определенном регионе; (2) то, имеет ли работник стабильную работу на протяжении последних 6 месяцев; (3) доступность социальных гарантий; (4) безопасная рабочая среда.

По оценке Всемирного Банка, только треть рабочих мест (около 2.1 млн) в Казахстане соответствует вышеуказанным характеристикам и за последние 10 лет эта доля увеличилась лишь незначительно. Согласно индексу, секторы с наибольшей долей качественных рабочих мест в стране находятся в промышленности (особенно в горнодобывающей – 59%), транспорте (48%), здравоохранении (46%), финансах и страховании (45%), ИКТ и образовании (41%). Наименьшие доли наблюдаются в секторах проживания и питания и водоснабжения (20% и 14% соответственно).

Таким образом, данный индекс является инструментом для более глубокого понимания понятия и характеристик качественного рабочего места. Властям страны следует использовать его для оценки эффективности государственных программ, связанных с региональным развитием и экономическим ростом. При этом меры по развитию человеческого капитала следует гармонизировать, чтобы они были сосредоточены на карьерных стратегиях, которые обеспечат качественную занятость и, таким образом, повысят производительность.

## **Мадина Кабжалялова – Аналитический центр**

*При использовании материала из данной публикации ссылка на первоисточник обязательна.*

© 2024 АО «Halyk Finance» (далее - HF), дочерняя организация АО «Народный банк Казахстана».

Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является предложением или попыткой со стороны HF купить, продать или вступить в иную сделку в отношении каких-либо ценных бумаг и иных финансовых инструментов, на которые в настоящей публикации может содержаться ссылка, предоставить какие-либо инвестиционные рекомендации или услуги. Указанные предложения могут быть направлены исключительно в соответствии с требованиями применимого законодательства. Настоящая публикация основана на информации, которую мы считаем надежной, однако мы не утверждаем, что все приведенные сведения абсолютно точны. При этом, отмечаем, что прошлая доходность не является показателем доходности инвестиций в будущем. Мы не несем ответственности за использование клиентами информации, содержащейся в настоящей публикации, а также за сделки и операции с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, упоминающимися в ней. Мы не берем на себя обязательство регулярно обновлять информацию, которая содержится в настоящей публикации или исправлять возможные неточности. HF, его аффилированные и должностные лица, партнеры и сотрудники, в том числе лица, участвующие в подготовке и выпуске этого материала, оставляют за собой право участвовать в сделках в отношении упоминающихся в настоящей публикации ценных бумаг и иных финансовых инструментов. Также отмечаем, что на ценные бумаги и иные финансовые инструменты, рассматриваемые в настоящей публикации и номинированные в иностранной валюте, могут оказывать влияние обменные курсы валют. Изменение обменных курсов валют может вызвать снижение стоимости инвестиций в указанные активы. Следует иметь в виду, что инвестирование в Американские депозитарные расписки также подвержено риску изменения обменного курса валют, а инвестирование в казахстанские ценные бумаги и иные финансовые инструменты имеет значительный риск. В указанной связи, инвесторы до принятия решения об участии в сделках с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, рассматриваемыми в настоящей публикации, должны проводить собственное исследование относительно надежности эмитентов данных ценных бумаг и иных финансовых инструментов.

© 2024 г., все права защищены.

#### **Аналитический центр**

Асан Курманбеков  
Мадина Кабжалылова  
Санжар Калдаров

**+7 (727) 339 43 86**

[a.kurmanbekov@halykfinance.kz](mailto:a.kurmanbekov@halykfinance.kz)  
[m.kabzhalyalova@halykfinance.kz](mailto:m.kabzhalyalova@halykfinance.kz)  
[s.kaldarov@halykfinance.kz](mailto:s.kaldarov@halykfinance.kz)

#### **Адрес:**

Halyk Finance  
пр. Абая, 109 «В», 5 этаж  
А05А1В9, Алматы, Республика Казахстан  
Тел. +7 727 331 59 77  
[www.halykfinance.kz](http://www.halykfinance.kz)

#### **Bloomberg**

**HLFN**  
**Refinitiv**  
Halyk Finance  
**Factset**  
Halyk Finance  
**Capital IQ**  
Halyk Finance