



Мадина Кабжалялова
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР HALYK FINANCE

**В Казахстане запретят
создание новых монополий?
Антимонопольный мораторий
хотят ввести в этом сентябре**

В Казахстане запретят создание новых монополий? Антимонопольный мораторий хотят ввести в этом сентябре



7 сентября на сайте "Открытые НПА" для публичных обсуждений до 21 сентября 2023 года был размещен проект указа Президента «О введении моратория на инициирование закрепления законом исключительного права государства на производство и (или) продажу, покупку товара или пользование им, а также предоставления законом субъекту рынка специального права». Речь в указе идет об единых операторах, которые обладают исключительным правом вести свою деятельность без давления со стороны конкурентов.



Проект указа Президента РК

О введении моратория

В Казахстане запретят создание новых монополий? Антимонопольный мораторий хотят ввести в этом сентябре



Данная мера была инициирована Агентством по защите и развитию конкуренции (АЗРК) после того, как в первом полугодии 2023 года Агентство выявило 17 новых операторов. В пояснительной записке председателя АЗРК Омарова М.Т. сказано, что «целью проекта Указа являются защита конкуренции, поддержание и создание благоприятных условий для добросовестной конкуренции на товарных рынках Республики Казахстан и эффективного функционирования товарных рынков, а также ограничения монополистической деятельности».

В Казахстане запретят создание новых монополий? Антимонопольный мораторий хотят ввести в этом сентябре

Это положительное событие в сторону развития рыночных механизмов и сокращения государственного участия в экономике. Введение подобного моратория станет логическим продолжением предыдущих мер по ограничению рыночной власти единых операторов.



До этого, в июне 2022 года, в Казахстане были утверждены Правила определения субъектов специального права*. Согласно этим Правилам, компании, которые обладают специальными эксклюзивными правами на деятельность на определенном рынке, включаются в реестр субъектов государственной монополии и специального права. То есть, такие компании становятся в один ряд с предприятиями государственной монополии, положение которых в соответствии с Предпринимательским Кодексом признается монопольным, что делает их деятельность объектом скрупулезного внимания государства. К таким мерам относятся, например, тарифное регулирование, компенсация упущенной выгоды субъектам рынка, действовавшим на данном рынке до появления такого оператора, запрет на осуществление иной деятельности. До введения этих Правил деятельность единых операторов не была чем-то ограничена, что часто приводило к злоупотреблению своим монопольным положением.

- * Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2022 года № 453 «Об утверждении Правил определения субъекта рынка субъектом специального права государственного предприятия, акционерного общества, товарищества с ограниченной ответственностью, сто процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству субъектом специального права»

В Казахстане запретят создание новых монополий? Антимонопольный мораторий хотят ввести в этом сентябре

Новый Указ, в случае его принятия, не упразднит существующие, но сможет ограничить создание новых единых операторов. Являясь по своей сути искусственными монополиями, подобные операторы вытесняют конкурентов с товарных рынков, одновременно расширяя участие государства в экономике.



Тем не менее, не все единые операторы еще включены в вышеупомянутый реестр субъектов специального права. Он на данный момент состоит из 18 юридических лиц. Например, это Казахтелеком в сфере маркировки и прослеживаемости товаров, СК Фармация в сфере гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и системе обязательного медицинского страхования, Центр электронных финансов в сфере государственных закупок и т.д.



Приказ АЗРК

Об утверждении государственного реестра субъектов государственной монополии, специального права

В Казахстане запретят создание новых монополий? Антимонопольный мораторий хотят ввести в этом сентябре

АЗРК продолжает работу по оценке целесообразности присутствия некоторых единых операторов на определенных рынках с целью их возможного дальнейшего сокращения. По итогам первого полугодия 2023 года был сформирован пул операторов, деятельность которых, по мнению Агентства, должна быть передана в конкурентную среду. При этом в Агентстве не исключают возможности полностью ликвидировать такой институт единых операторов, поскольку рынок может сам формировать предпринимателей, способных решать задачи, возложенные на таких операторов, но с большей эффективностью, подвижной конкуренцией.



Мы полностью согласны с таким подходом. Как мы уже не раз озвучивали, сегодня происходит рост государственных монополий во многих секторах экономики, даже в тех отраслях, которые традиционно считаются высококонкурентными. Особенно это касается нефтепереработки, рынка телекоммуникаций, железнодорожного рынка, электро- и теплоэнергетики, а также нефтехимии. Реформы в этом направлении идут крайне медленно и даже откатываются назад. В этом свете единые операторы, которые прямо или косвенно принадлежат государству – еще один способ усиления централизации экономики, поскольку они не называются государственными монополиями, в лучшем случае именуются «субъектами рынка со специальным правом», а в худшем – не попадают под регулирование монополий совсем, что соответственно может занижать реальные размеры государственных монополий.



Halyk Finance

Проблемы государственного участия в экономике Казахстана

В Казахстане запретят создание новых монополий? Антимонопольный мораторий хотят ввести в этом сентябре



Предоставление специальных или исключительных прав на производство и реализацию определенных товаров и услуг ведет к монополизации рынков. Исторически такой процесс происходил в контексте естественных монополий, поскольку долгосрочные исключительные права рассматривались как средство привлечения значительных инвестиций в инфраструктуру, которые было невозможно привлечь без дополнительных стимулов. Исключительные права могут увеличивать возможность субъектов злоупотреблять доминирующим положением, поэтому такое регулирование следует устанавливать с большой осторожностью, предварительно рассмотрев альтернативные способы достижения тех же целей. Даже если государство устанавливает такое регулирование, оно может ограничить продолжительность эксклюзивных прав, а их распространение проводить посредством прозрачных конкурентных торгов для повышения эффективности рынков.

Контактная информация

Асан Курманбеков a.kurmanbekov@halykfinance.kz

Мадина Кабжалылова m.kabzhalyalova@halykfinance.kz

Санжар Калдаров s.kaldarov@halykfinance.kz

Bloomberg
HLFN

Refinitiv
Halyk Finance

Factset
Halyk Finance

Capital IQ
Halyk Finance



www.halykfinance.kz



Аналитический центр:
+7 (727) 339 43 86



пр. Абая, 109 «В», 5 этаж
A05A1B9, Алматы, Республика Казахстан

© 2023 АО «Halyk Finance» (далее - HF), дочерняя организация АО «Народный банк Казахстана».

Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является предложением или попыткой со стороны HF купить, продать или вступить в иную сделку в отношении каких-либо ценных бумаг и иных финансовых инструментов, на которые в настоящей публикации может содержаться ссылка, предоставить какие-либо инвестиционные рекомендации или услуги. Указанные предложения могут быть направлены исключительно в соответствии с требованиями применимого законодательства. Настоящая публикация основана на информации, которую мы считаем надежной, однако мы не утверждаем, что все приведенные сведения абсолютно точны. При этом, отмечаем, что прошлая доходность не является показателем доходности инвестиций в будущем. Мы не несем ответственности за использование клиентами информации, содержащейся в настоящей публикации, а также за сделки и операции с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, упоминающимися в ней. Мы не берем на себя обязательство регулярно обновлять информацию, которая содержится в настоящей публикации или исправлять возможные неточности. HF, его аффилированные и должностные лица, партнеры и сотрудники, в том числе лица, участвующие в подготовке и выпуске этого материала, оставляют за собой право участвовать в сделках в отношении упоминающихся в настоящей публикации ценных бумаг и иных финансовых инструментов. Также отмечаем, что на ценные бумаги и иные финансовые инструменты, рассматриваемые в настоящей публикации и номинированные в иностранной валюте, могут оказывать влияние обменные курсы валют. Изменение обменных курсов валют может вызвать снижение стоимости инвестиций в указанные активы. Следует иметь в виду, что инвестирование в Американские депозитарные расписки также подвержено риску изменения обменного курса валют, а инвестирование в казахстанские ценные бумаги и иные финансовые инструменты имеет значительный риск. В указанной связи, инвесторы до принятия решения об участии в сделках с ценными бумагами и иными финансовыми инструментами, рассматриваемыми в настоящей публикации, должны проводить собственное исследование относительно надежности эмитентов данных ценных бумаг и иных финансовых инструментов.

© 2023 г., все права защищены.